



AZIENDA SOCIALE SUD EST MILANO

Ente capofila Distretto Sociale Sud Est Milano

Determinazione n. 365 del 24.12.2018.

OGGETTO: Assunzione spesa e liquidazione quote Fondo di Solidarietà anno 2018 per assistenza educativa specialistica per alunni disabili, da parte dei Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- la Convenzione Intercomunale per la costituzione dell'Azienda Sociale Sud Est Milano (A.S.S.E.MI.) è stata siglata in data 21.05.2009 dai Comuni di Carpiano, Cerro al Lambro, Colturano, Dresano, Melegnano, San Donato Milanese, San Zenone al Lambro e Vizzolo Predabissi;
- la deliberazione dell'Assemblea Intercomunale del Distretto Sociale Sud Est Milano n. 2 del 28.04.2015, assegna all'Azienda Sociale Sud Est Milano la funzione di Ente Capofila in tutte le azioni collegate alla realizzazione del vigente Piano Sociale di Zona 2015/2017;
- con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 13 del 28.11.2016 è stato approvato il nuovo testo dello Statuto di A.S.S.E.MI., le cui modifiche sono state approvate dai Comuni di Carpiano, Cerro al Lambro, Colturano, Dresano, Melegnano, San Donato Milanese, San Zenone al Lambro e Vizzolo Predabissi, e registrate con apposito atto notarile;
- con deliberazione n. 9 del 26.06.2018 l'Assemblea Intercomunale ha preso atto della proroga in via transitoria dell'Accordo di Programma, che adotta il Piano di Zona 2015/2017, fino alla definizione del nuovo ambito distrettuale San Giuliano Milanese- Paullo, ovvero fino alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma del nuovo Ambito Distrettuale;
- il servizio di Assistenza Educativa Specialistica finalizzata all'integrazione scolastica degli alunni portatori di disabilità ai sensi della l. 104/92 rientra nelle competenze obbligatorie in capo ai Comuni a favore della piena inclusione e della garanzia del diritto allo studio ed al benessere formativo;
- a partire dall'anno 2006 - facendo seguito ad un lavoro di analisi a co-progettazione territoriale fra Comuni, ente capofila e terzo settore, previsto dal Piano di Zona 2006 - 2008 - detto servizio ha trovato piena omogeneizzazione distrettuale, e tale omogeneizzazione è esitata in una unitaria procedura di accreditamento istituzionale a valere per tutti i 9 Comuni dell'ambito, che si è ripetuta triennialmente;
- il sistema di governance del Distretto Sociale Sud Est Milano e la relativa Pianificazione Sociale vigente - di cui A.S.S.E.MI. esercita le funzioni di Ente Capofila - che prevede per il servizio in parola una formale procedura di accreditamento istituzionale degli erogatori, ad evidenza pubblica triennale, teso a realizzare e consolidare il processo di omogeneizzazione dei modelli di intervento del servizio di assistenza educativa specialistica, innalzando contemporaneamente i livelli qualitativi delle prestazioni ed i diritti esigibili dei fruitori;
- detto sistema di accreditamento si pone il duplice obiettivo della piena qualificazione in senso educativo di tale servizio e dell'integrazione delle competenze e dei servizi volti a favorire il benessere del minore portatore di disabilità e la piena realizzazione dei diritti di cui è portatore,

tra cui quello all'istruzione e all'educazione come previsto dagli artt.li 12 e seguenti della L. 104/92;

- gli obiettivi del Piano di Zona 2015-2017, fra cui il mantenimento del sistema di accreditamento, che si coniugasse con un'analisi puntuale della situazione di costante ed esponenziale crescita del bisogno certificato, con conseguenze severe per la tenuta delle misure più adeguate in relazione alle risorse economiche dei singoli Comuni, a fronte dei pur consistenti sforzi di ottimizzazione e verso una sostenibilità che non penalizzi l'inclusione;
- nell'ultimo triennio e a ragione di quanto sopra esposto, si sono annualmente individuate risorse distrettuali ad hoc dedicate a sostenere parzialmente gli oneri in costante crescita per l'esecuzione del servizio in parola da parte dei Comuni, laddove rispettassero i termini di accreditamento e sostenessero in modo congruente e appropriato gli alunni nel loro percorso di inclusione, anche destinando a percorsi individualizzati risorse del Fondo Sociale Regionale;
- per effetto della deliberazione n. 9 del 26.06.2018 - con cui l'Assemblea Intercomunale del Distretto Sociale Sud Est Milano ha provveduto a prorogare la validità del Piano di Zona 2015 - 2017 e il relativo Accordo di Programma in ottemperanza alla DGR 7631 del 28 dicembre 2017 "approvazione del documento "Linee di indirizzo per la programmazione sociale a livello locale 2018-2020" - e della determinazione n. 157 del 12.06.2018, si è provveduto a prorogare sino al 31.07.2019 gli effetti dell'accREDITamento 2015/2018 per l'erogazione del servizio di assistenza educativa specialistica finalizzata all'integrazione scolastica degli alunni portatori di disabilità ai sensi della l. 104/92;
- il Tavolo Tecnico nella seduta del 13 dicembre 2017, a seguito delle costanti esigenze di supporto agli oneri espresse dai Comuni, ha rilevato di proporre l'istituzione di un permanente Fondo di Solidarietà a sostegno degli oneri per il servizio di assistenza educativa specialistica per alunni disabili, laddove i parametri di accREDITamento venissero rispettati e a favore del mantenimento di congruenti ed appropriate intensità di servizio volte ai bisogni dei singoli fruitori;

Richiamata la delibera dell'Assemblea Intercomunale n. 15 del 26.09.2018, con la quale in ragione delle motivazioni soprariportate si istituisce il Fondo di Solidarietà anno 2018 per assistenza educativa specialistica per alunni disabili e si stabilisce di ripartirlo in base ai seguenti criteri:

- in assonanza con le regole regionali connesse all'erogazione del Fondo Sociale Regionale, il fondo di solidarietà sarà determinato sulla base della rendicontazione di impatto relativa all'anno scolastico 2017/18, ma troverà utilizzo in competenza, a.s. 2018/19;
- il Servizio di Assistenza Educativa Specialistica dovrà essere erogato da soggetti accREDITati secondo la procedura distrettuale; l'affidamento del servizio dovrà aver tenuto conto di tutti i livelli quanti-qualitativi previsti da detta procedura, esplicitamente richiamati nelle procedure di affidamento;
- il fondo verrà ripartito al 50% sul numero totale di utenti in carico 2017/18, e per il restante 50% sul numero di utenti con assegnazione di educativa superiore alle 5 h settimanali (dalle 6 ore in su);

Dato atto che con la D.G.R. n. X/7775 del 17.01.2018 relativa all'assegnazione del Fondo Nazionale Politiche Sociali anno 2017 sono stati stanziati € 400.946,29 a favore del Distretto Sociale Sud Est Milano e che in considerazione delle esigenze sopra espresse l'importo di € 150.000,00 di tale fondo sarà destinato alla copertura del Fondo di Solidarietà in oggetto;

Dato atto che con propria determinazione n. 277 del 11.10.2018 si è proceduto ad:

- ✓ avviare l'istruttoria per l'accesso al Fondo di Solidarietà anno 2018 per assistenza educativa specialistica per alunni disabili, da parte dei Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano;
- ✓ richiedere ai Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano la compilazione di apposito modulo al fine determinare la quota spettante in base ai criteri stabiliti con delibera dell'Assemblea Intercomunale n. 15 del 26.09.2018;

- ✓ richiedere ai Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano che non hanno conferito ad A.S.S.E.MI. il servizio in parola la documentazione relativa alle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di educativa specialistica per verificare la coerenza con quanto stabilito nella procedura di accreditamento distrettuale;

Considerato che i Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano hanno trasmesso i dati e la documentazione richiesta;

Vista la documentazione trasmessa dal Comune di Carpiano relativa alla procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del Servizio di Assistenza Educativa Specialistica, conservata agli atti con protocollo n. 7711 del 18.12.2018;

Esaminati gli atti di gara trasmessi dal Comune di Carpiano e rilevato quanto segue:

- pur riscontrando all'interno del testo di capitolato alcuni dei requisiti quanti- qualitativi previsti dall'accreditamento distrettuale, non vi risulta l'esplicito richiamo degli stessi, secondo quanto previsto dai criteri per l'accesso al Fondo di Solidarietà 2018 sopra richiamati e dalla vigente procedura per l'accreditamento di agenzie territoriali qualificate all'erogazione del servizio di assistenza educativa specialistica finalizzata all'integrazione scolastica degli alunni portatori di disabilità ai sensi della l.104/92 (*"Nell'ipotesi in cui i Comuni componenti il Distretto Sociale ritenessero avvalersi di procedure aperte per l'affidamento del servizio oggetto di accreditamento, le stesse conterranno i medesimi requisiti previsti dalla presente procedura. Questo al fine di garantire la piena attuazione del sistema di qualificazione messo in atto con l'accreditamento, quale scelta di efficacia e qualità del servizio dei 9 Comuni componenti il Distretto."*);
- il mancato riferimento alla cornice distrettuale, in termini di procedura di accreditamento, relativamente all'obbligo per gli aggiudicatari, qualora non fossero già accreditati, di accreditarsi secondo le regole distrettuali, così come previsto dalla suddetta procedura (*"Le medesime procedure dovranno inoltre, per i soggetti che ne risulteranno vincitori, prevedere il vincolo ad accreditarsi presso la U.O. Comunicazioni preventive e Accreditamento, prima della stipula del contratto di servizio."*);

Valutata pertanto, a seguito di quanto sopra esplicitato, l'assenza dei requisiti per l'accesso al Fondo di Solidarietà 2018, e pertanto ritenuto procedere alla mancata assegnazione della quota parte spettante al Comune di Carpiano;

Dato atto della sussistenza dei requisiti per l'accesso al Fondo di Solidarietà 2018 da parte degli altri Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano;

Visto il Bilancio preventivo e il Piano Programma anno 2018, approvato con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 3 del 21.02.2018, ove l'indirizzo espresso dal Tavolo Tecnico è esitato in uno stanziamento ammontante in complessivi € 150.000,00, a ripartirsi secondo criteri sopra esposti;

Dato atto, inoltre, che è stata assegnata ad A.S.S.E.MI. la quota di € 22.578,90 del Fondo in oggetto, come suddiviso nell'allegato prospetto (all.to n. 1), in qualità di ente gestore del servizio in parola per conto dei Comuni di Cerro al Lambro, Colturano, Dresano e Vizzolo Predabissi, che fanno capo all'Azienda per la gestione del servizio;

Ritenuto, pertanto, necessario assumere la spesa pari a € 127.421,10 e contestualmente liquidare le rispettive quote in favore dei Comuni di Melegnano, San Donato Milanese, San Giuliano Milanese e San Zenone al Lambro come dettagliatamente riportato nell'allegato prospetto (all.to n. 1);

Dato atto che i contributi spettanti i Comuni di Cerro al Lambro, Colturano, Dresano e Vizzolo Predabissi vanno a scomputo del costo del servizio in parola;

Visti:

- ✓ il Bilancio preventivo anno 2018 approvato dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 18 del 21.02.2018;
- ✓ l'art. 35 dello Statuto aziendale e assunta propria competenza a provvedere;

DETERMINA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Fondo di Solidarietà anno 2018 per assistenza educativa specialistica per alunni disabili, da parte dei Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano, come ripartito nel prospetto allegato al presente atto (all.to n. 1), allegato al presente atto come parte integrante e sostanziale;
2. Di dare atto, per le motivazioni espresse in premessa, dell'assenza dei requisiti per l'accesso al Fondo di Solidarietà 2018, da parte del Comune di Carpiano e pertanto ritenuto procedere alla mancata assegnazione della quota parte spettante al suddetto Comune;
3. Di dare atto della sussistenza dei requisiti per l'accesso al Fondo di Solidarietà 2018 da parte degli altri Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano;
4. Di dare atto che è stata assegnata ad A.S.S.E.MI. la quota di € 22.578,90 del Fondo, come suddiviso nell'allegato prospetto (all.to n. 1), in qualità di ente gestore del servizio in parola per conto dei Comuni di Cerro al Lambro, Colturano, Dresano e Vizzolo Predabissi, che restano in capo all'Azienda;
5. Di assumere la spesa pari a € 127.421,10 e contestualmente liquidare le rispettive quote in favore dei Comuni di Melegnano, San Donato Milanese, San Giuliano Milanese e San Zenone al Lambro come dettagliatamente riportato nell'allegato prospetto (all.to n. 1);
6. Dato atto che i contributi spettanti i Comuni di Cerro al Lambro, Colturano, Dresano e Vizzolo Predabissi vanno a scomputo del costo del servizio in parola;
7. Di trasmettere il presente atto ai Comuni del Distretto Sociale Sud Est Milano.

San Donato Milanese, 24.12.2018.

Il Direttore
Dott.ssa A.S. Cristina Gallione



FONDO DI SOLIDARIETA' ANNO 2018 (all.to alla det. dir. n. 365 del 24.12.2018)

Assistenza educativa specialistica finalizzata all'integrazione scolastica di alunni disabili ai sensi della L. 104/92

Budget	€ 150.000,00
Fondo assegnato 50% n° totale utenti in carico	€ 75.000,00
Fondo assegnato 50% n° utenti con assegnazione sup. 5 h settimanali	€ 75.000,00

Fondo di Solidarietà anno 2018

COMUNI	Fondo assegnato 50% n° totale utenti in carico	Fondo assegnato 50% n° totale utenti con assegnazione > 5h settimanali	Totale finanziamento anno 2018	Tot. Utenti in carico	Tot. Utenti con assegnazione > 5h settimanali
CARPIANO					
CERRO AL LAMBRO*	€ 3.061,22	€ 3.260,87	€ 6.322,09	14	14
COLTURANO*	€ 2.186,59	€ 2.329,19	€ 4.515,78	10	10
DRESANO*	€ 2.623,91	€ 2.795,03	€ 5.418,94	12	12
MELEGNANO	€ 14.868,80	€ 14.906,83	€ 29.775,64	68	64
SAN DONATO MILANESE	€ 19.679,30	€ 20.263,98	€ 39.943,28	90	87
SAN GIULIANO MILANESE	€ 27.332,36	€ 26.086,96	€ 53.419,32	125	112
SAN ZENONE AL LAMBRO	€ 2.186,59	€ 2.096,27	€ 4.282,86	10	9
VIZZOLO PREDABISSI*	€ 3.061,22	€ 3.260,87	€ 6.322,09	14	14
totali	€ 75.000,00	€ 75.000,00	€ 150.000,00	343	322

* L'importo spettante ai Comuni di Cerro, Colturano, Dresano e Vizzolo verrà interamente versato ad ASSEMI, in quanto ente gestore del servizio per conto di detti Comuni (tramite la Coop. Soc. Il Melograno).

ASSEMI=
€ 22.578,90